

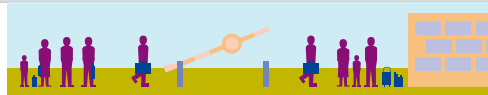
Toelichting bij het Rapport bij de Nationale verklaring 2017

Migratiefondsen Europees Vluchtelingenfonds (EVLF), Europees Terugkeerfonds (ETF) en Europees Buitengrenzenfonds (EBF)

Voor de belangrijkste bevindingen van de Algemene Rekenkamer verwijzen wij naar ons Rapport bij de Nationale verklaring 2017.

A. Kerngegevens Europees Vluchtelingenfonds (EVLF), Europees Terugkeerfonds (ETF) en Europees Buitengrenzenfonds (EBF)

EVLF



**Financieel belang
Nationale verklaring 2017**
(in miljoenen euro's)



Doel

Financieren van projecten op het gebied van opvang en integratie van asielzoekers en vluchtelingen



Ondersteuning gericht op

Opstellen voorwaarden voor opvang en asielprocedures

Integratie van vluchtelingen

Vergroten van de capaciteit van de EU-lidstaten om asielbeleid te ontwikkelen

Hervestiging van vluchtelingen

Overbrengen van asielzoekers en vluchtelingen van de ene naar de andere lidstaat



Verantwoordelijk voor besteding EVLF-geld in Nederland

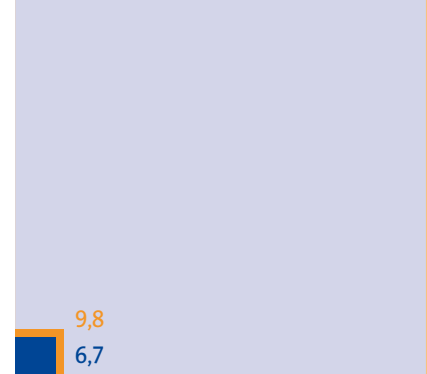
Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

**Totaal EVLF-budget 2007-2013 in Nederland:
€ 29,0 miljoen**

Uitputting cumulatief (budget 2007-2013): € 25,1 miljoen

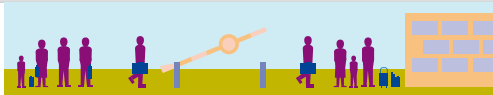
Gedeclareerde uitgaven Nv totaal 702,2

Bijdragen uit Europese fondsen Nv totaal 688,0




■ Bijdrage uit EVLF ■ Gedeclareerde uitgaven bij EVLF

ETF




Financieel belang Nationale verklaring 2017 (in miljoenen euro's)




Doel

Begeleiding van migranten die niet in Nederland kunnen of willen blijven bij de terugkeer naar hun eigen land



Ondersteuning gericht op

- Organisatie rond het terugkeerproces verbeteren
- Samenwerking tussen lidstaten in terugkeerproces versterken
- Doeltreffende en uniforme toepassing van gemeenschappelijke normen over terugkeer bevorderen



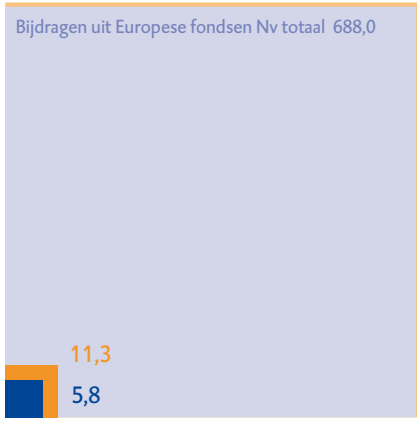
**Verantwoordelijk voor besteding
ETF-geld in Nederland**

Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

Totaal ETF-budget 2007-2013 in Nederland: € 30,8 miljoen
Uitputting cumulatief (budget 2007-2013): € 21,3 miljoen

Gedeclareerde uitgaven Nv totaal 702,2

Bijdragen uit Europese fondsen Nv totaal 688,0



■ Bijdrage uit ETF ■ Gedeclareerde uitgaven bij ETF

Europees Terugkeerfonds (ETF)

EBF



Financieel belang Nationale verklaring 2017 (in miljoenen euro's)



Doel

Beheren van buitengrenzen met douane, bewaking en visumbeleid, maar ook bevorderen van een respectvolle, menswaardige behandeling van mensen die illegaal de buitengrenzen passeren



Ondersteuning gericht op

- Efficiënte controle en bewaking van de buitengrenzen
- Respectvol en waardig beheer van de personenstromen aan de grens om het beschermingsniveau hoog te houden en tegelijk voor een vlotte grensovergang te zorgen, in overeenstemming met het Schengenakkoord.
- Gelijke toepassing van bepalingen over grensoverschrijding uit het Gemeenschapsrecht



**Verantwoordelijk voor besteding
EBF-geld in Nederland**

Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

Totaal EBF-budget 2007-2013 in Nederland: € 38,0 miljoen
Uitputting cumulatief (budget 2007-2013): € 21,5 miljoen

Gedeclareerde uitgaven Nv totaal 702,2

Bijdragen uit Europese fondsen Nv totaal 688,0



■ Bijdrage uit EBF ■ Gedeclareerde uitgaven bij EBF

Europees Buitengrenzenfonds (EBF)

Doelstelling fondsen

De Europese migratiefondsen hebben als doel het gezamenlijke Europese beleid op het gebied van migratie te stimuleren. Alle landen van de Europese Unie (EU) delen de verantwoordelijkheid voor immigratieproblemen. In Nederland vallen de volgende migratiefondsen onder de verantwoordelijkheid van de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie: het **Europees Vluchtelingenfonds (EVF)**, het **Europees Terugkeerfonds (ETF)** en het **Europees Buitengrenzenfonds (EBF)**.

Het grootste deel van het geld van de migratiefondsen gaat naar projecten van nationaal belang. In deze projecten hoeven de EU-lidstaten dus niet samen te werken met andere landen in de EU. Behalve nationale projecten zijn er ook internationale projecten. EU-lidstaten werken hierin samen of de Europese Commissie financiert internationale organisaties direct.

Het **EVLF** heeft als doelstelling projecten op het gebied van opvang en integratie van asielzoekers en vluchtelingen financieel te ondersteunen die gericht zijn op:

- Bewerkstelligen van goede voorwaarden voor opvang en asielprocedures.
- Bevorderen van integratie van vluchtelingen.
- Vergroten van de capaciteit van de EU-lidstaten om asielbeleid te ontwikkelen.
- Hervestigen van vluchtelingen.
- Overbrengen van asielzoekers en vluchtelingen van de ene naar de andere lidstaat.

Het **ETF** heeft als doel de terugkeer te begeleiden van migranten die niet in Nederland kunnen of willen blijven door projecten te ondersteunen die gericht zijn op:

- Verbeteren van de organisatie van het terugkeerproces.
- Versterken van samenwerking tussen lidstaten rondom het terugkeerproces.
- Bevorderen van een doeltreffende en uniforme toepassing van gemeenschappelijke Europese normen voor terugkeer.

Het **EBF** heeft als doel het bevorderen van een respectvolle en menswaardige behandeling van mensen die illegaal de buitengrenzen van Nederland passeren, door projecten te ondersteunen die gericht zijn op:

- De efficiënte controle en bewaking van de buitengrenzen.
- Het handhaven van een hoog beschermingsniveau van het beheer van personenstromen aan de grens en tegelijk te zorgen voor een vlotte grensovergang in overeenstemming met het Schengenverdrag.
- Juiste toepassing van bepalingen uit het Gemeenschapsrecht die gaan over grensoverschrijding.

Betrokken instanties

De belangrijkste autoriteiten volgens de Europese voorschriften zijn:

- Verantwoordelijke Autoriteit (VA): Directie Migratiebeleid, Ministerie van Veiligheid en Justitie.
- Gedelegeerde Instantie (GI): Agentschap SZW.
- Certificeringsautoriteit (CA): Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).
- Auditautoriteit (AA): Auditdienst Rijk (ADR).

Financiële kerngegevens (bedragen in miljoenen euro's) ¹

	Totaal budget voor zevenjarige programmaperiode	Gedeclareerd cumulatief t/m jaartranche 2013	Budget jaartranche 2013	Gedeclareerd jaartranche 2013
Totale subsidie-kosten:				
EVLF	45,7	39,3	11,0	9,8
ETF	58,2	40,2	17,3	11,3
EBF	59,2	34,5	17,0	7,8
Waarvan fondsdeel:				
EVLF	29,0	25,1	7,5	6,7
ETF	30,8	21,3	8,8	5,8
EBF	38,0	21,5	10,3	4,5
Percentage uitputting: *				
EVLF	n.v.t.	86,6%	n.v.t.	89,3%
ETF	n.v.t.	69,2%	n.v.t.	66,0%
EBF	n.v.t.	56,6%	n.v.t.	43,9%

* *Werkelijk gebruik EU subsidie weergegeven als percentage van budget. De lage uitputting wordt veroorzaakt door: te weinig aanbod (of uitval gedurende jaartranche) van kwalitatief goede projecten die voor subsidie in aanmerking zouden kunnen komen, en de verplichting om binnen één jaartranche de bedragen te besteden.*

¹ Gebaseerd op gerapporteerde begrotings- en realisatiecijfers. Voor de migratiefondsen is een Europees budget vastgesteld voor de programmaperiode. Daarvan wordt jaarlijks een bedrag aan iedere lidstaat toegewezen. Inmiddels zijn de toegewezen bedragen voor de gehele programmaperiode bekend.

B. Oordelen auditautoriteit

Oordeel beheers- en controlesysteem en foutpercentages jaartranche 2013

De AA heeft de opzet, het bestaan en werking van het beheers- en controlesysteem beoordeeld voor de jaartranche 2013. Hierbij is vastgesteld dat voor het EVLF, ETF en EBF voldaan is aan de minimale vereisten. De voornaamste bevindingen betreffen:

- Onduidelijke en onvolledige dossiervorming (waaronder ook vermelden van status van documenten, adequate vastleggingen betreffende afwegingen/oordeelsvorming en gebruik van checklists).
- (Tijdig) afleggen van monitorbezoeken.

De AA auditautoriteit hoeft geen, zoals bij andere fondsen, scores voor - onderdelen van - het systeem te geven.

De percentages onrechtmatigheden zoals berekend door de AA bedragen voor EVLF 0,42%, voor ETF 0,01% en voor EBF 0,00%. De VA heeft alle door de AA geconstateerde bevindingen gecorrigeerd voorafgaand aan het indienen van de declaratie bij de Europese Commissie.

C. Bevindingen Europese Commissie en Europese Rekenkamer

Bevindingen Europese Commissie

De Europese Commissie heeft over de onderzochte periode voor de gelden vanuit EVLF, ETF en EBF in Nederland geen controles uitgevoerd.

De jaarverslagen zijn voor 31 maart 2016 (de uiterste termijn) bij de Europese Commissie ingediend. Inmiddels zijn alle jaarverslagen over de jaartranches tot en met 2013 door de Europese Commissie aanvaard.

Bevindingen Europese Rekenkamer

De Europese Rekenkamer heeft over de onderzochte periode in Nederland geen controles uitgevoerd voor het EVLF en EBF. In 2016 is wel een audit uitgevoerd bij drie ETF-projecten (jaartranche 2013). De audit is inmiddels afgerond. De Europese Rekenkamer heeft geen bevindingen.

D. Aandachtspunten uit onze controle

Onze conclusies en eventuele aanbevelingen en aandachtspunten zijn opgenomen in ons *Rapport bij de Nationale verklaring 2017* (zie § 3.7). Eventuele aandachtspunten lichten wij toe in deze toelichting. Er zijn dit jaar geen aandachtspunten voor EVLF, ETF en EBF.