

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De President van de Algemene Rekenkamer
De heer P. Duisenberg
Lange voorhout 8
2500 EA Den Haag

**Directie Financieel-
Economische Zaken**

Turfmarkt 147
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

T 070 370 79 11
F 070 370 79 04

Projectnaam

Verantwoordingsonderzoek
2023 AR

Ons kenmerk

PM

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 23 april 2024

Onderwerp Bestuurlijke reactie Verantwoordingsonderzoek JenV 2023

Geachte heer Duisenberg,

Op 11 april 2024 heeft u mij de resultaten van het Verantwoordingsonderzoek 2023 voor het ministerie van Justitie en Veiligheid doen toekomen. Het stemt mij tevreden dat u over 2023 duidelijke verbeteringen in de bedrijfsvoering van mijn ministerie constateert. Verder verheugt het mij dat u concludeert dat de inspanningen van mijn ministerie ertoe hebben geleid dat twee van de drie bestaande onvolkomenheden en drie van de vier aandachtspunten die u vorig jaar signaleerde zijn opgelost.

Dat u ten aanzien van de onvolkomenheid voor de afpakketen in 2023 duidelijke voortgang ziet beschouw ik als positieve ontwikkeling. U blijft de afpakketen evenwel aanmerken als onvolkomenheid, omdat een aantoonbaar duurzame werking in de praktijk nog onvoldoende is geborgd. Daarnaast constateert u over 2023 ook een nieuwe onvolkomenheid bij de IND vanwege ontbrekende of ontoereikende prestatieverklaringen en twee nieuwe aandachtspunten: de inzet van het API-3-algoritme voor de grenscontrole en het realiseren van een klimaat-neutrale bedrijfsvoering bij DJI in 2050.

Graag ga ik in deze reactie, mede namens de Minister voor Rechtsbescherming en de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, in op de onvolkomenheden en door u gesignaleerde aandachtspunten en uw onderzoek naar de aanpak van logistieke knooppunten. Uw onderzoek naar de financiële verantwoordingsinformatie geeft mij geen aanleiding tot een reactie. Voor de reactie op het onderzoek naar het algoritme wat de Douane gebruikt voor de selectie van containers voor controle, verwijs ik u naar de bestuurlijke reactie van de minister van Financiën.

Bedrijfsvoering

Afpakketen

Ik kan mij vinden in uw aanbeveling dat ik de regie op de samenwerking en afstemming van de ketenpartners in 2024 moet blijven doorzetten. Het Coördinerend Beraad Afpakketen, onder voorzitterschap van de directeur-generaal Ondernijning, is daar een belangrijk vehikel in.

Vanuit het Coördinerend Beraad Afpakketen is er afgelopen jaar veel aandacht geweest voor het oplossen van de onvolkomenheid in de afpakketen met betrekking tot het openstaand recht. Ook het OM en het CJIB hebben zich gezamenlijk ingezet en maatregelen getroffen op het zo spoedig mogelijk behalen van de door de Wet USB gestelde norm waarbij het OM binnen 14 dagen na ontvangst van het vonnis de zaak ter executie aanlevert bij het CJIB. De reeds in gang gezette maatregelen zullen in gezamenlijkheid worden voortgezet om zo spoedig mogelijk de in de Wet USB gestelde norm te behalen. Tevens zullen het OM en het CJIB de extra inspanningen blijven voortzetten om zaakoverdrachten te optimaliseren teneinde ook op die manier bij te dragen aan de effectiviteit van de aanpak van criminele geldstromen. Waar nodig zal ik ook een beroep doen op de Rechtspraak.

**Directie Financieel-
Economische Zaken**

Datum
19 april 2024

Ons kenmerk
PM

Prestatieverklaringen IND

Uw bevinding dat er verbeteringen noodzakelijk zijn ten aanzien van de aantoonbaarheid van prestatieverklaringen onderschrijf ik en ik zal maatregelen treffen om verbeteringen door te voeren. Ik ben blij dat u vaststelt dat bij de IND reeds maatregelen aanwezig zijn die ervoor zorgen dat de prestatieverklaring en bewijsstukken worden vastgesteld voordat de betaling van een factuur plaatsvindt. Ook geeft u aan dat de IND in 2023 extra maatregelen genomen heeft om het proces rond prestatieverklaringen te verbeteren. Dat onderschrijft mijn beeld van de vele stappen die door mijn ministerie zijn gezet om het beheer omtrent prestatieverklaren te verbeteren en te borgen.

De IND is zoals u aangeeft al in 2023 een traject gestart om het prestatieverklaren te verbeteren. Het traject richt zich primair op het verbeteren van zowel de toelichting als de onderbouwing (aantoonbaar gecontroleerd) door de prestatieverklaarders van de IND in het systeem Leonardo. In dit kader zijn diverse acties ondernomen waaronder: het opstellen en verspreiden van richtlijnen en werkinstructies naar alle prestatieverklaarders van de IND, het geven van presentaties aan de verschillende MT's, het begeleiden van prestatieverklaarders en het ontwikkelen van voortgangsrapportages, die maandelijks worden voorgelegd aan tactisch managers van de directies voor bijsturing. De positieve trend en de inspanningen zijn helaas nog niet in gelijke mate terug te zien in de kwaliteit van de prestatieverklaringen.

De reeds ingezette verbeteractiviteiten worden in 2024 gecontinueerd en uitgebreid om zo het prestatieverklaren binnen de IND structureel te verbeteren.

Inkoopbeheer DJI

U handhaaft het aandachtspunt met betrekking tot het inkoopbeheer van DJI dat u vorig jaar signaleerde. Ondanks zichtbare verbeteringen acht u de omvang van de onrechtmatige inkopen nog te hoog. Ik ben het met u eens dat de onrechtmatigheden verder moeten worden beperkt. Daartoe heeft DJI in 2023 het eerder opgestelde verbeterplan herijkt en aanvullende verbetermaatregelen getroffen. Vanaf 1 januari 2023 worden alle inkoopdossiers > EUR 33.000 tegen gelezen en zijn er diverse kennis en themasessies georganiseerd om de kennis binnen de inkoopteams te versterken. Ik vertrouw erop dat deze maatregelen het gewenste effect sorteren.

CO2-reductie DJI

Het door u gesignaleerde aandachtspunt CO₂-reductie en het niet behalen van de doelstellingen ten aanzien van een klimaatneutrale bedrijfsvoering neem ik ter harte en zie ik als een aanmoediging om op de ingeslagen weg verder te gaan. Het verbeteren van de huisvesting heeft de grootste impact op het behalen van de reductiedoelstellingen. De in uw rapport geschetste complexiteit van de DJI-organisatie (onvoldoende budget voor de klimaatneutrale bedrijfsvoering, verouderd vastgoed, verdeling taken en verantwoordelijkheden) is herkenbaar. Om die reden is de afgelopen jaren in samenwerking met het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) een Routekaart ontwikkeld voor de vastgoedportefeuille tot 2050. Ook is een revitaliseringsprogramma voor het vastgoed opgestart. De door u geschetste doelstellingen maken hier onderdeel van uit.

**Directie Financieel-
Economische Zaken**

Datum
19 april 2024

Ons kenmerk
PM

DJI heeft tevens sinds begin 2023 een team duurzaamheid ingericht om regie te voeren op de geschetste problematiek. Hier werken mensen met kennis van zaken aan de verduurzaming van de bedrijfsvoering. Door scherp te monitoren en hierover te rapporteren wordt steeds duidelijker welke opgaven er liggen en welke keuzes gemaakt moeten worden. Afgelopen maand verscheen de eerste jaarrapportage duurzaamheid.

Het is goed u te informeren dat mijn ministerie het afgelopen jaar succesvol de CO₂-prestatieladder op trede 3 heeft ingevoerd. De komende jaren zal worden toegewerkt naar trede 5 op deze ladder. Deze methodiek helpt om koers te houden om de doelen te realiseren. In dat kader is het ook goed u te melden dat per 1 januari 2024 DJI een groot deel van zijn stroom afneemt van Windpark Maasvlakte II. Hiermee vermindert de CO₂-uitstoot van DJI in 2024 met 34%. Hoewel de andere onderdelen om CO₂ te reduceren vele malen complexer zijn, zet DJI hiermee een forse stap in de goede richting. Mijn ministerie, waaronder DJI, spant zich uiteraard in om de duurzaamheidsdoelen te halen. Voor verduurzaming binnen de overheid(sgebouwen) zijn echter nauwelijks middelen beschikbaar gesteld, terwijl de kosten voor onderhoud en vervanging van vastgoed oplopen bij DJI, maar ook bij politie, de Rechtspraak en het OM. Dit knelt met het ambitieniveau.

Advance Passenger Information (API) -3 Algoritme

Het verheugt mij dat u in uw onderzoek naar het API-3 algoritme, dat ingezet wordt in het kader van de grenscontroles van vluchten vanuit derde landen naar Nederland, constateert dat de Koninklijke Marechaussee (KMar) serieus werk maakt van de risicobeheersing rondom de inzet van dit algoritme. Wel ziet u op verschillende vlakken ruimte voor verbetering. Zo zijn voor de profielen waarmee de inkomende API-data wordt vergeleken, geen kwaliteits- en prestatiedoelinden vastgesteld, waardoor onduidelijk is wanneer een profiel effectief en de voortdurende inzet ervan doelmatig is. Uw aanbeveling om hiervoor tot duidelijke kaders te komen en het gebruik van de profielen te evalueren, neem ik ter harte. Hier zal op korte termijn mee worden gestart.

Het kabinet zet in op meer informatie-gestuurd optreden, in de verwachting dat dit leidt tot kwaliteitsverbetering en meer efficiënt en effectief grenstoezicht. Uw aanbevelingen nemen we dan ook mee als lessen voor toekomstige ontwikkelingen.

Daarnaast vraagt u aandacht voor het IT-beheer van API-3. Ik zeg toe samen met de minister van Defensie op korte termijn te zullen onderzoeken hoe dit verbeterd kan worden. Zoals u weet, is er inmiddels politiek akkoord tussen de Raad en het Europees Parlement (EP) op de twee nieuwe API verordeningen. Volgend uit deze

verordeningen zal een EU-agentschap een centrale router ontwikkelen, die de door de luchtvaartmaatschappijen verzamelde API-gegevens zal ontvangen en zal doorsturen naar de bevoegde instanties voor grensbeheer en rechtshandhaving. De IT-systemen van de KMar zullen ook op deze centrale router moeten worden aangesloten. In de implementatiefase van deze verordeningen zullen uw aandachtspunten ten aanzien van IT-beheer worden meegenomen. Hoewel de verordeningen nog door het EP en de Raad formeel aangenomen moeten worden, is de verwachting dat de centrale router vanaf 2028 gebruikt kan worden.

**Directie Financieel-
Economische Zaken**

Datum
19 april 2024

Ons kenmerk
PM

Tot slot beveelt u aan om samen met de minister van Defensie de verwerkingsverantwoordelijkheden vast te leggen zodat de DPIA vastgesteld kan worden. Ik zeg toe dit zo snel mogelijk te zullen doen.

Beleidsresultaten

Aanpak logistieke knooppunten

U beveelt mij aan om concreet te formuleren hoe ik het terugdringen van drugsmokkel via de logistieke knooppunten wil bereiken en dit te operationaliseren met tussendoelen en beleidsprestaties, zodat ik plausibel kan maken dat onze doelen bereikt worden met de (extra) genomen maatregelen. Ik onderschrijf het belang van deze aanbeveling. De aanpak van het terugdringen van drugsmokkel via logistieke knooppunten is vormgegeven met behulp van (wetenschappelijk) onderzoek waar dat voorhanden was op het moment dat het geld beschikbaar kwam. De beleidstheorie die aan de aanpak ten grondslag ligt wordt nog verder uitgewerkt, waar het expliciet beschrijven van tussendoelen en beleidsprestaties onderdeel van is. Het leggen van een relatie tussen beleid en resultaten is door het verborgen karakter en het risico op verschuivingen van en naar het buitenland op dit domein extra complex. Daarom bekijken we deze cijfers altijd in de context waar we zicht op hebben. Om de voortgang in kaart te brengen en bij te sturen, wordt sinds begin 2024 gewerkt met een dashboard voor monitoring & verantwoording dat twee keer per jaar wordt geüpdatet. Het dashboard wordt gebruikt als bron voor de voortgang die in de halfjaarbrieven georganiseerde, ondermijnende criminaliteit over de aanpak logistieke knooppunten wordt gerapporteerd.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D. Yeşilgöz-Zegerius