

The background is a solid grey rectangle. It features a grid of blue dots. There are two rows of eight dots each. In the middle of the grid, there are two larger blue circles. One is located in the second row, seventh column, and the other is in the third row, sixth column. Additionally, there is a blue oval shape in the third row, second column.

Fondsen in beeld

Besloten gesprek Eerste Kamer commissies EZK/LNV en
Financiën - 28 maart 2023

Wat is een fonds?

- Apart budget, meerjarig
- Met specifiek doel



De spanning die inherent is aan fondsvorming

Geen fonds

Bestedingsdruk einde jaar
Risico: 'geld zoekt doel'



Fonds

Onbestede middelen in fonds
Risico: 'geld zoekt doel'

Er zijn veel soorten fondsen

Binnen Rijksbegroting:

- Begrotingsfondsen -> Nationaal Groeifonds, Klimaatfonds en Stikstofonds
- Binnen de reguliere begroting -> Toekomstfonds, begrotingsreserves

Buiten Rijksbegroting:

- Revolverende fondsen op afstand van het Rijk -> Invest-NL
- Verdeelfondsen op afstand van het Rijk -> vierjaarlijkse fondsen Culturele basisinfrastructuur

Enkel in naam:

- Fonds voor Onderzoek en Wetenschap (€ 5 miljard)

Verantwoordelijkheid ministers

Ministers zijn verantwoordelijk voor begrotingsbeheer (art 4.1 CW):

- Bestemming van fondsmiddelen
- Beheer van een begrotingsfonds

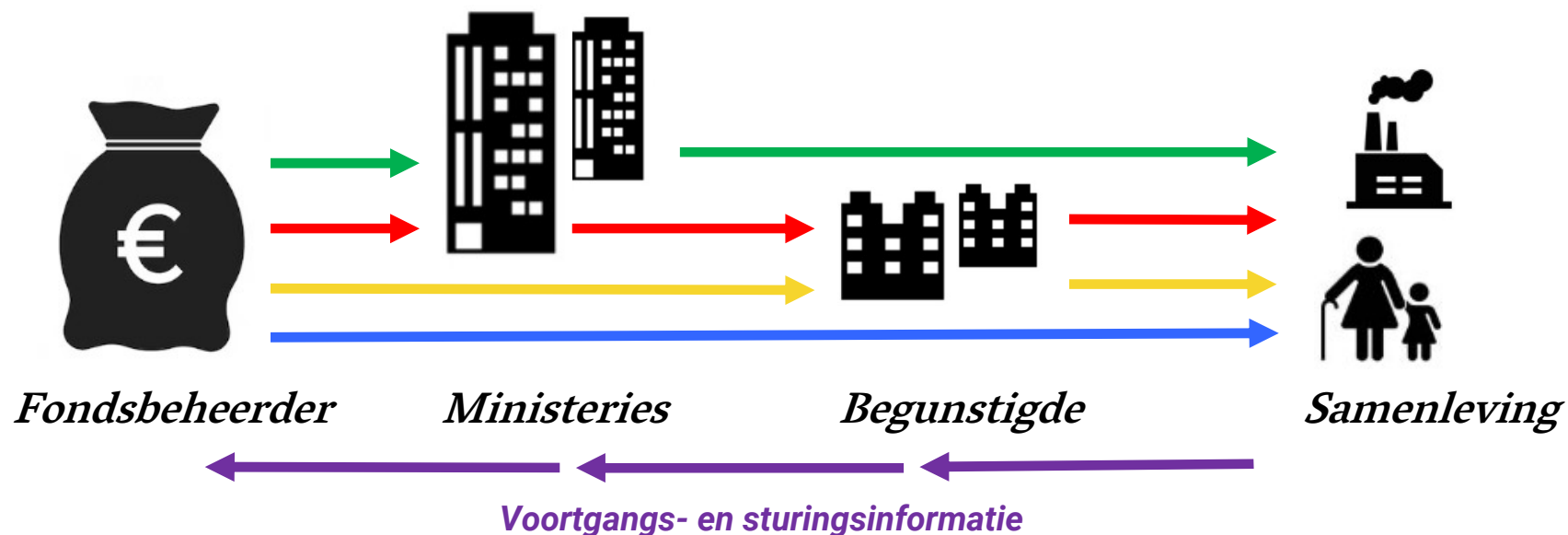
Verantwoordelijkheid geldt ook indien anderen beleid **uitvoeren** (art 4.2 CW)

- Zorgdragen voor verantwoordingsinformatie

Minister van Financiën:

- Coördinatie en toezicht begrotingsbeheer (CW 4.11 en 4.12)
- Nadere regels stellen (CW 4.20)

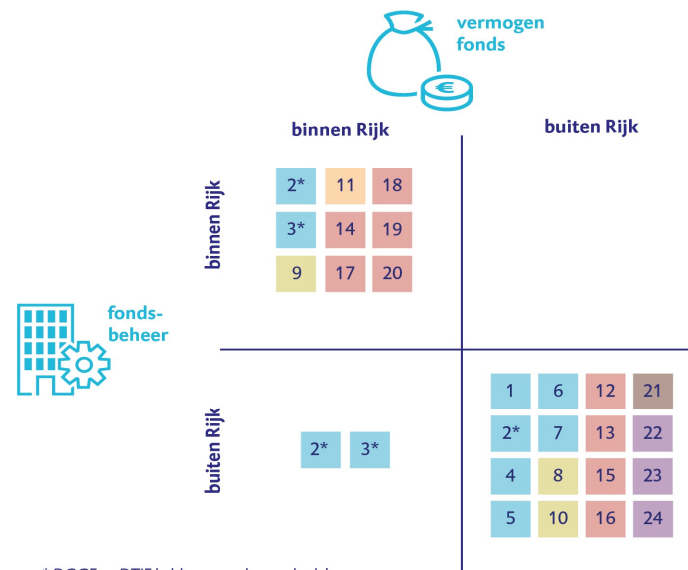
Zicht houden op geldstromen fonds



Revolverende fondsen (2019)

- Forse groei aantal en financieel volume fondsen
- Geen rijksbreed overzicht
- Weinig zicht op resultaten

Fondsen kunnen binnen of buiten het Rijk geplaatst zijn, maar er zijn ook mengvormen



* DGGF en DTIF hebben meerdere onderdelen

BHOS	1. AEF - Acces to Energy Fund	13. DVI - Dutch Venture Initiative
BZK	2. DGGF - Dutch Good Growth Fund	14. Innovatiekrediet
DEF	3. DTIF - Dutch Trade and Investment Fund	15. Qredits
EZK	4. GAFSP - Global Agriculture and Food Security Program	16. Oost NL - Regionale Ontwikkelingsmaatschappij
LNV	5. IDF - Infrastructure Development Fund	17. Vroegefasefinanciering
OCW	6. MASSIF	18. Toekomstfondskrediet voor onderzoeksfaciliteiten
	7. PIDG - Private Infrastructure Development Group	19. Smart Industry
	8. FDF - Fonds Duurzaam Funderingsherstel	20. Seed Capital
	9. FEH - Revoluerend Fonds Energiebesparing Verhuurders	21. Nationaal Groenfonds (revoluerend deel)
	10. NEF - Nationaal Energiebespaarfonds	22. Restauratiefonds hypotheek
	11. CODEMO	23. Restauratiefondsplus hypotheek
	12. DGCP - Dutch Growth Co-investment Programme	24. Filmfonds

Wettelijke eisen begrotingsfonds

Art 2.11 Comptabiliteitswet:

- “Afzonderlijk beheer ontvangsten en uitgaven Rijk, met specifiek doel”
- “Voordelig/nadelig saldo ten gunste/laste van begroting fonds in volgend jaar”

Instellingswet:

- Doel scherp
- Beheer: organisatie, informatie, toezicht en verantwoording?

Uw rol bij begrotingsfonds

- Medewetgever: instellingswet goedkeuren
- Budgetrecht: hoogte en bestemming fondsbudgetten
- Controle: verantwoordingsinformatie beoordelen, evaluatie

Voorbeelden begrotingsfondsen

Fonds Economisch Structuurherstel (FES)

- Inconsequent beheer
- Verandering van spelregels

Nationaal Groeifonds (NGF). Doel:

‘het toekomstig verdienvermogen van Nederland te vergroten’

€ 20 mld. tussen 2021 en 2025

Begrotingsfondsen in oprichting: het Klimaatfonds

€ 35 mld. t/m 2030

- Grenzen verantwoordelijkheid minister voor uitgaven?
- Overzicht klimaatuitgaven door minister?



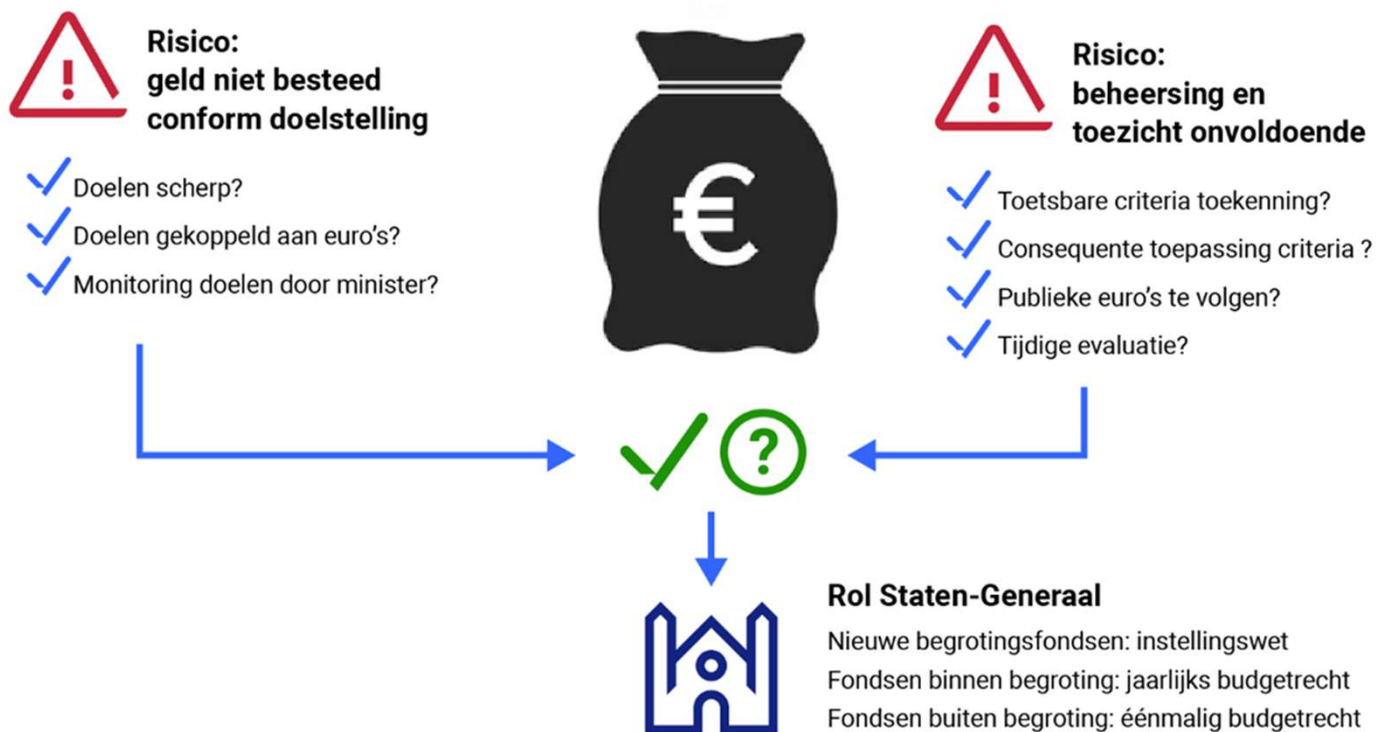
Begrotingsfondsen in oprichting: het Stikstoffonds

€ 24,3 mld. t/m 2035

- Hiërarchie tussen doelen?
- Verdeling geld en afstemming?



Samenvattend



Publicaties Algemene Rekenkamer

FES en Begrotingsreserves (2014 en 2016)



14 | Fondsen in beeld

Revolerende fondsen (2019 en 2022)



Diverse brieven over begrotingsfondsen (2020, t/m 2023)



Eerste Kamer, 28 maart 2023 | **Algemene Rekenkamer**

Treffen de uitgaven uit fondsen hun doel?




15 | Fondsen in beeld



Eerste Kamer, 28 maart 2023 | **Algemene Rekenkamer**



 @rekenkamer

 algemene-rekenkamer

 rekenkamer

Postbus 20015 | 2500 EA Den Haag | www.rekenkamer.nl